



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 6195

Seduta del 28/03/2022

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILIO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Raffaele Cattaneo

Oggetto

POR FESR 2014 – 2020 ASSE IV, AZIONE IV.4.C.1.1: ACCORDO DI FINANZIAMENTO PER LA GESTIONE DEL FONDO REGIONALE PER L'EFFICIENZA ENERGETICA (FREE). PRESA D'ATTO DELLE ECONOMIE E CONSEGUENTE RIDUZIONE DEL FONDO

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Dario Fossati

Il Dirigente Gian Luca Gurrieri

L'atto si compone di 9 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il Regolamento (UE) 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante "Disposizioni comuni sul Fondo Europeo di sviluppo Regionale, sul Fondo sociale Europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo Europeo agricolo per lo Sviluppo Rurale e sul Fondo Europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo Europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale Europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo Europeo per gli affari marittimi e la pesca, che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR);
- il Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione del 17 giugno 2014 che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato ed in particolare i punti 72 e 74 rispettivamente per le infrastrutture culturali e sportive;
- la Decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014 mediante la quale la Commissione Europea ha adottato l'Accordo di Partenariato (AP) con l'Italia che stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) e rappresenta il quadro di riferimento nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi Operativi;
- la Decisione C(2018)598 dell'8 febbraio 2018 che modifica la Decisione C(2014)8021 che approva determinati elementi dell'Accordo di Partenariato con l'Italia;
- il Programma Operativo Regionale (POR) a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2014-2020 approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione del 12 febbraio 2015 C(2015) 923 final e con le successive decisioni di riprogrammazione del Programma;

CONSIDERATO che:

- nell'ambito del POR FESR 2014-2020 rientra l'Asse IV "Sostenere la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio";
- nell'Asse IV, obiettivo specifico 4.c.1 "Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazioni di fonti rinnovabili", è compresa l'azione IV.4.c.1.1 (4.1.1 dell'AP) - Promozione dell'eco-efficienza e riduzione di consumi di energia primaria negli edifici e strutture pubbliche: interventi di ristrutturazione di singoli edifici o complessi di edifici, installazione di sistemi



Regione Lombardia

LA GIUNTA

intelligenti di telecontrollo, regolazione, gestione, monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici (smart buildings) e delle emissioni inquinanti anche attraverso l'utilizzo di mix tecnologici;

- l'azione menzionata prevede di sostenere la riqualificazione energetica degli edifici pubblici e ad uso pubblico, coerentemente con il ruolo esemplare assegnatogli nell'ambito della direttiva 2012/27/UE, ed in particolare quelli di proprietà degli Enti Locali;

RICHIAMATO, in particolare, l'articolo 37 comma 7 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, che prevede che l'attuazione degli strumenti finanziari finanziati dai fondi strutturali e di investimento ("fondi SIE") sia realizzata mediante appositi incarichi ("Accordi di Finanziamento");

PRESO ATTO che in conformità alle previsioni di cui all'art. 37 del Regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, è stata elaborata e presentata al Comitato di Sorveglianza POR FESR e FSE – istituito con DGR n. 3252/2015 – nella seduta del 12 maggio 2015, la Valutazione ex Ante "Strumento Finanziario per promuovere l'efficienza energetica nella Pubblica Amministrazione nell'ambito della Programmazione Comunitaria 2014-2020 di Regione Lombardia" a sostegno dell'attivazione di un'iniziativa denominata "Fondo Regionale Efficienza Energetica – FREE";

VISTI altresì:

- il Decreto del Segretario Generale n. 390 del 26 gennaio 2016 "Funzioni e responsabilità in capo alle direzioni generali e centrali per l'attuazione dei Programmi Operativi Regionali FESR e FSE 2014-2020 e strumenti di coordinamento interno per la programmazione Europea – l'Aggiornamento", con il quale sono definite le competenze in capo all'Autorità di Gestione ed alle Direzioni Generali, nonché le Direzioni Generali responsabili dei singoli Assi di intervento;
- il Decreto n. 10980 del 26 luglio 2018 di nomina del Responsabile di Asse IV del POR FESR 2014-2020 per la Direzione Generale Ambiente e Clima;

VISTA la dgr n. X/5146 del 9 maggio 2016 avente ad oggetto "POR FESR 2014-20: ASSE IV, AZIONE IV.4.C.1.1 – FONDO REGIONALE PER L'EFFICIENZA ENERGETICA (FREE): BANDO PER LA CONCESSIONE DI AGEVOLAZIONI FINALIZZATE ALLA RISTRUTTURAZIONE ENERGETICA DEGLI EDIFICI PUBBLICI" con la quale Regione Lombardia ha approvato l'iniziativa "Fondo Regionale per l'Efficienza Energetica



Regione Lombardia

LA GIUNTA

(FREE)" con una dotazione finanziaria iniziale pari a € 30.750.000,00 (trentamilionisettecentocinquantamila/00) per sostenere progetti di efficientamento energetico di edifici pubblici attraverso la concessione di agevolazioni costituite dalla combinazione di contributo a fondo perduto e finanziamento agevolato e ha istituito il fondo rotativo "Fondo Regionale per l'Efficienza Energetica (FREE) con una dotazione di €17.571.430,00 (diciassettemilionicinquecentosettantunomilaquattrocentotrenta/00) per la gestione dei finanziamenti agevolati;

DATO ATTO che la medesima dgr n. X/5146 del 9 maggio 2016 ha previsto inoltre quanto segue:

- € 8.785.715 sul capitolo 17.01.203.10844 "POR FESR 2014-2020 – RISORSE UE – ENERGIA – CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE CONTROLLATE", a valere sul bilancio 2016;
- € 6.150.000 sul capitolo 17.01.203.10860 "POR FESR 2014-2020 – RISORSE STATO – ENERGIA – CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE CONTROLLATE" a valere sul bilancio 2016
- € 2.635.714 sul capitolo 17.01.203.10878 "POR FESR 2014-2020 – RISORSE REGIONE – ENERGIA – CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD IMPRESE CONTROLLATE" a valere sul bilancio 2016;
- l'approvazione delle specifiche del Fondo, come riportato nella Valutazione ex Ante "Strumento Finanziario per promuovere l'efficienza energetica nella Pubblica Amministrazione nell'ambito della Programmazione Comunitaria 2014-2020 di Regione Lombardia", (di seguito per brevità, "la VexA"), predisposta in conformità alle previsioni dell'art. 37 del Regolamento Generale;
- l'individuazione di Finlombarda S.p.A. quale soggetto gestore del Fondo, in quanto:
 - Finlombarda è società interamente controllata da Regione Lombardia che svolge attività nell'ambito del sistema regionale secondo il modello dell'"in house providing" concorrendo all'attuazione dei programmi regionali di sviluppo economico, sociale e del territorio;
 - Finlombarda opera in qualità di intermediario finanziario iscritto all'elenco speciale di cui all'art. 107 del Testo Unico Bancario (d.lgs n. 385/93 e s.m.i.);

RILEVATO altresì che tale delibera prevede l'espressa possibilità di un incremento di tale dotazione sino a € 24.571.429,00 (ventiquattromilionicinquecentosettantunomilaquattrocentoventinove/00),



Regione Lombardia

LA GIUNTA

mantenendo inalterato il succitato Accordo di Finanziamento tra Regione Lombardia e Finlombarda Spa e riconosce a Finlombarda un onere massimo per la gestione del Fondo, pari a € 242.144,00 (duecentoquarantaduemilacentoquarantaquattro/00), IVA esclusa;

DATO ATTO che gli oneri da riconoscere a Finlombarda trovano copertura nell'ambito del Fondo FREE, mentre l'IVA, che ammonta a € 53.272,00 (cinquantatremiladuecentosettantadue/00), trova copertura nel capitolo 1.12.110.10995 "IVA strumenti finanziari POR FESR 2014-2020";

RICHIAMATA la Convenzione Quadro tra Regione Lombardia e Finlombarda Spa sottoscritta in data 9 gennaio 2019 e inserita nella Raccolta Convenzioni e Contratti della Giunta Regionale in data 11 gennaio 2019, che disciplina le condizioni generali per lo svolgimento delle attività di concessione di finanziamenti nonché di assistenza tecnica, gestione e promozione di iniziative ed interventi per la competitività del sistema produttivo lombardo;

VISTO il dduo n. 5002 del 1 giugno 2016 che, in attuazione della dgr n. 5146/2016, ha approvato il Bando per la concessione di agevolazioni finalizzate alla ristrutturazione energetica degli edifici pubblici (Fondo regionale per l'efficienza energetica – FREE) – nel seguito "bando FREE";

VISTO il ddg n. 8384 del 1 settembre 2016, con il quale è stato approvato l'Accordo di Finanziamento tra Regione Lombardia e Finlombarda Spa per la gestione del Fondo FREE,

VISTO l'Accordo di Finanziamento tra la Direzione Generale Ambiente, Energia e Sviluppo sostenibile (ora Direzione Generale Ambiente e Clima) e Finlombarda sottoscritto in data 14 settembre 2016 e registrato nella Raccolta Convenzioni e Contratti di Regione Lombardia in data 19 ottobre 2016 n. 19306/RCC per la gestione del Fondo Regionale per l'Efficienza Energetica (FREE);

VISTO il decreto n. 11242 del 8 novembre 2016 che ha provveduto al trasferimento a Finlombarda SpA delle risorse di dotazione del fondo pari a € 17.571.429;

VISTO il dduo n. 1626 del 16 febbraio 2017 che ha approvato la graduatoria relativa al bando FREE;

VISTA la dgr n. X/6508 del 21 aprile 2017, che:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- ha indicato le risorse disponibili per l'incremento del Fondo FREE fino alla dotazione di € 24.571.429, così come previsto dalla dgr n. X/5146 del 9 maggio 2016 e dall'Accordo di Finanziamento con Finlombarda SpA, comprensive delle spese di gestione del medesimo fondo;
- ha deliberato il rifinanziamento dell'iniziativa di cui alla dgr n. X/5146 del 9 maggio 2016 "Fondo Regionale Efficienza Energetica (FREE)", stanziando a tale fine un importo complessivo di € 12.250.001,75, dei quali € 11.710.348,02 destinati alla dotazione per la riapertura di una nuova edizione del bando, mentre le restanti risorse a completamento dell'agevolazione assegnata all'ultimo progetto in graduatoria;

VISTO il dduo n. 4888 del 3 maggio 2017 che in attuazione della dgr n. X/6508 del 21 aprile 2017 ha stabilito un nuovo periodo di apertura del bando FREE dal 15 maggio al 15 settembre 2017 (FREE - seconda edizione), successivamente chiamato "bando FREE 2";

VISTO il dduo n. 903 del 26 gennaio 2018, con il quale si è approvata la graduatoria del bando FREE 2, stabilendo che eventuali economie generatesi nella gestione dei progetti, compresi i progetti finanziati con la precedente graduatoria di cui al dduo n. 1626 del 17 febbraio 2017, sarebbero state utilizzate per il finanziamento dei progetti risultati ammissibili ma non finanziati per esaurimento delle risorse;

RICHIAMATI:

- il ddg n. 17020 del 21 novembre 2018, che ha approvato il primo Atto Aggiuntivo dell'Accordo di Finanziamento con Finlombarda SpA innalzando la dotazione a € 24.571.429,00 e ha dato atto che l'importo iniziale della dotazione del fondo è stato indicato, per mero errore materiale, pari a euro 17.571.430 anziché euro 17.571.429, Atto Aggiuntivo successivamente stipulato in data 28/11/2018;
- il dduo n. 19314 del 20 dicembre 2018 di trasferimento a Finlombarda SpA della prima tranche della dotazione incrementale del Fondo FREE, pari a € 1.750.000;

PRESO ATTO delle comunicazioni dell'Autorità di Gestione del 3 dicembre 2019 prot.R1.2019.0004935 e del 9 gennaio 2020 prot. R1.2020.000090, che indicano che gli incarichi affidati a Finlombarda SpA relativi ad attività di competenza degli anni a partire dal 2019 non devono prevedere la corresponsione dei costi indiretti calcolati nella misura del 15%;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO il ddg n. 5381 del 6 maggio 2020 di approvazione del secondo Atto Aggiuntivo dell'Accordo di Finanziamento con Finlombarda Spa, a seguito dell'adeguamento dei compensi alle tariffe orarie stabilite da Finlombarda Spa in accordo con la Giunta Regionale;

DATO ATTO che tale secondo Atto Aggiuntivo, stipulato il 20 maggio 2020, prevede che:

- le clausole contrattuali dell'Accordo mantengono validità anche qualora, in esito alle economie di gestione degli interventi, debba essere ridotto l'importo stanziato per lo strumento finanziario;
- tali eventuali economie verranno determinate con provvedimento a cura del dirigente responsabile della misura, del quale verrà data comunicazione mediante PEC a Finlombarda S.p.A.;

VISTO il decreto n. 6673 del 9 giugno 2020 con cui la Direzione Generale Ambiente e Clima ha approvato la rideterminazione della dotazione del Fondo FREE a € 19.672.886,47 per presa d'atto di economie generatesi a seguito di rideterminazioni e rinunce e a seguito della decisione di non procedere a ulteriori scorrimenti della graduatoria degli interventi approvati con il decreto 903 del 26 gennaio 2018;

CONSIDERATO che, in ottemperanza a quanto stabilito nel secondo Atto Aggiuntivo all'Accordo di Finanziamento, tale decreto è stato trasmesso a Finlombarda SpA con nota T1.2020.0041630 del 02/10/2020;

DATO ATTO che a seguito dell'insorgenza di ulteriori economie nella realizzazione degli interventi finanziati nei bandi FREE 1 e FREE 2, formalizzate con i decreti n. 7046 del 17 giugno 2020, n. 7236 del 22 giugno 2020, n. 7381 del 24 giugno 2020, n. 14425 del 24 novembre 2020, n. 15832 del 16 dicembre 2020, n.2602 del 25 febbraio 2021, n. 3908 del 22 marzo 2021, n. 4637 del 6 aprile 2021, n. 13602 del 12 ottobre 2021, n. 17846 del 21 dicembre 2021 e n. 275 del 18 gennaio 2022 del dirigente responsabile di Asse IV per la Direzione Generale Ambiente e Clima e trasmessi a Finlombarda SpA, si è quantificata una ulteriore riduzione del fondo FREE, con la conseguente nuova quantificazione della dotazione attuale in € 15.921.625,32 , comprensiva degli oneri di gestione pari al valore massimo di € 242.144,00, definiti dall'Accordo di finanziamento e in particolare all'art 5 "Costi amministrativi";

RILEVATO che nella fase conclusiva della Programmazione Europea 2014-2020 è



Regione Lombardia

LA GIUNTA

doveroso verificare la disponibilità di eventuali economie sui capitoli di spesa afferenti all'Asse IV destinandole a misure attuative del POR FESR 2014-2020;

STABILITO di disporre la riduzione della dotazione del Fondo FREE istituito con dgr n. X/5146 del 9 maggio 2016 in € 15.921.625,32;

DATO ATTO che le risorse trasferite a Finlombarda SpA sono state pari a 19.321.429,00, come da decreto n. 11242 del 8 novembre 2016 e dduo n. 19314 del 20 dicembre 2018, con conseguente maggiore introito da parte di Finlombarda SpA pari ad € 3.399.803,68;

RITENUTO di demandare alla Direzione Generale Ambiente e Clima, sentita l'Autorità di Gestione del POR FESR 2014 – 2020, l'accertamento delle somme a carico di Finlombarda spa (cod. 19905) soggetto gestore del Fondo e l'adozione degli atti amministrativi necessari;

VISTE:

- la LR 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i provvedimenti organizzativi della XI legislatura;
- la LR 34/78 e s.m.i., nonché il regolamento di contabilità;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di prendere atto delle economie generate sul Fondo nel corso dell'attuazione degli interventi finanziati con i bandi FREE 1 e FREE 2 dell'Asse IV Azione IV.4.c.1.1 del POR FESR 2014 – 2020;
2. di disporre conseguentemente, per le motivazioni riportate in premessa, la riduzione della dotazione del Fondo FREE, istituito con dgr n. X/5146 del 9 maggio 2016, ridefinendola in € 15.921.625,32;
3. di dare atto che Finlombarda Spa (cod. 19905), soggetto gestore del Fondo FREE, dovrà restituire a Regione Lombardia il maggior trasferimento introitato rispetto all'attuale ridefinizione della dotazione del Fondo e che tale entrata pari a € 3.399.803,68 sarà introitata sul capitolo 014566 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022 di Regione Lombardia;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

4. di dare mandato alla Direzione Generale Ambiente e Clima l'adozione dei conseguenti provvedimenti amministrativi e contabili necessari;
5. di pubblicare il presente provvedimento sul BURL e sul sito dedicato alla Programmazione Comunitaria (www.ue.regione.lombardia.it);
6. di provvedere contestualmente all'adozione del presente atto agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 nel dataset Open Data nella pagina Affidamenti in house.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge