



PSR
2014 2020

LOMBARDIA
L'INNOVAZIONE
METTE RADICI



**Regione
Lombardia**

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014 – 2020

Proposta di modifica del Programma per contributo di solidarietà per le regioni colpite dagli eventi sismici verificatisi a partire dal 24 agosto 2016

1. TITOLO DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE

Italy - Rural Development Programme (Regional) - Lombardia

1.1. Modifica

1.1.1. Tipo di modifica R.1305/2013

b. Decisione a norma dell'articolo 11, lettera a), punto ii) o iii)

1.1.2. Modifica delle informazioni fornite nel AP

--

1.1.3. Modifica relativa all'articolo 4, paragrafo 2, terzo comma del regolamento n. 808/2014 (senza tenere conto dei limiti fissati in tale articolo):

- a. Misure di emergenza

1.1.4. Consultazione del comitato di monitoraggio (articolo 49, paragrafo 3, del regolamento (UE) n. 1303/2013)

1.1.4.1. Data

1.1.4.2. Parere del comitato di monitoraggio

--

1.1.5. Descrizione della modifica - articolo 4, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1303/2014

1.1.5.1. Contributo solidarietà terremoto – Riduzione dotazione finanziaria Programma. Allegato M

1.1.5.1.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

Allegato M

Modifica in aumento della % delle risorse destinate alle misure agro climatico ambientali (nuovo valore 41,73%)

La proposta di modifica determina la variazione della % di risorse destinate alle misure agro climatico ambientali dall'attuale valore di 41,19% al nuovo valore di 41,73%, essendo rimasta invariata la dotazione finanziaria delle Misure interessate (Misure 4, 8, 10, 11, 12, 13), a fronte della riduzione della dotazione finanziaria complessiva del Programma.

Modifica in aumento della % delle risorse destinate a LEADER (nuovo valore 6,39%)

La proposta di modifica determina la variazione della % di risorse destinate alla Misura 19, che passa dall'attuale valore di 6,31% al nuovo valore del 6,39%, a fronte della riduzione della dotazione finanziaria complessiva del Programma.

Modifica in riduzione della % delle risorse destinate all'Assistenza tecnica (nuovo valore 1,95%)

La proposta di modifica determina la variazione dell'importo e della % di risorse destinate alla Misura 20 dal valore attuale del 2,18% al nuovo valore dell'1,95%, a fronte della riduzione della dotazione finanziaria della Misura e di quella complessiva del Programma.

1.1.5.1.2. Effetti previsti della modifica

La modifica proposta determina la variazione dei valori relativi alle risorse che devono essere destinate ad alcuni obiettivi e/o Misure, nel rispetto dell'articolo 59 del Reg. UE n. 1305/2013

1.1.5.1.3. Impatto della modifica sugli indicatori

Le modifiche proposte hanno un impatto sugli indicatori, in termini finanziari (riduzione della spesa pubblica) e di output (riduzione del n. beneficiari) relativi alla Misura 2 e all'Operazione 6.1.01

1.1.5.1.4. Rapporto tra la modifica e l'AP

Le modifiche proposte determinano una riduzione delle risorse degli OT corrispondenti alle Misure e Operazioni interessate.

La ripartizione indicativa delle risorse FEASR per l'Italia tra Regioni e OT sarà aggiornata a seguito della modifica del Programma della Lombardia con la prima modifica dell'AdP

1.1.5.2. Contributo solidarietà terremoto – Riduzione dotazione finanziaria Programma. Sezione 10

1.1.5.2.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

Sezione 10 Piano finanziario

Sezione 10.1

Riduzione del contributo annuo del FEASR per il triennio 2018 – 2020 pari a 6,45 Meuro (nuovo valore totale 492.731.000 euro)

Riduzione del contributo annuo del FEASR della riserva di efficacia pari a 388.436 euro (nuovo valore 29.691.973,94 euro)

Riduzione della quota dell'AT dichiarata nella RRN (nuovo valore 2.135.232,26)

La riduzione della dotazione finanziaria del Programma determina la conseguente variazione del contributo annuo del FEASR relativo al triennio 2018 – 2020 e la contestuale variazione dell'importo destinato alla riserva di efficacia.

Inoltre, la modifica del piano finanziario determina una riduzione dell'importo della quota dell'assistenza tecnica dichiarata nella RRN

Sezione 10 Piano finanziario

Sezione 10.3

Sezione 10.3.2. M02 – Riduzione della dotazione finanziaria relativa alla priorità 2A (da 10.736.880 euro al nuovo valore 6.856.080 euro) e della dotazione complessiva della Misura (da 11.728.640 euro al nuovo valore 7.847.840 euro)

Sezione 10.3.6 M06 – Riduzione della dotazione finanziaria relativa alla priorità 2B (da 14.229.600 euro al nuovo valore 12.936.000 euro) e della dotazione complessiva della Misura (da 29.537.600 euro al nuovo valore 28.243.600 euro)

Sezione 10.3.15 M20 – Riduzione della dotazione finanziaria della Misura (da 10.886.120 euro al nuovo valore 9.614.520 euro)

La modifica proposta determina una diminuzione del contributo totale dell'Unione relativamente alle Misure per le quali viene ridotta la dotazione finanziaria, in coerenza con quanto indicato nella precedente sezione 5.2

1.1.5.2.2. Effetti previsti della modifica

Sezione 10.1

La modifica proposta comporta una rimodulazione della dotazione finanziaria a valere sul triennio 2018 – 2020 e la quota dell'AT dichiarata nella RRN

Sezione 10.3

La modifica proposta comporta una rimodulazione del contributo totale dell'Unione a valere sulle Misure 2, 4 e 20

1.1.5.2.3. Impatto della modifica sugli indicatori

Le modifiche proposte hanno un impatto sugli indicatori, in termini finanziari (riduzione della spesa pubblica) e di output (riduzione del n. beneficiari) relativi alla Misura 2 e all'Operazione 6.1.01

1.1.5.2.4. Rapporto tra la modifica e l'AP

Le modifiche proposte determinano una riduzione delle risorse degli OT corrispondenti alle Misure e Operazioni interessate.

La ripartizione indicativa delle risorse FEASR per l'Italia tra Regioni e OT sarà aggiornata a seguito della modifica del Programma della Lombardia con la prima modifica dell'AdP

1.1.5.3. Contributo solidarietà terremoto – Riduzione dotazione finanziaria Programma. Sezione 11

1.1.5.3.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

Sezione 11 Piano di indicatori

Sezione 11.1

Sezione 11.1.1.P1

Sezione 11.1.1.1A

Modifica dell'indicatore T1 (da 4,68% al nuovo valore 3,96%)

Modifica del totale spesa pubblica (da 1.157.646.104 euro al nuovo valore 1.142.697.124,30)

Modifica indicatore output M02 (da 27.200.000 euro al nuovo valore 18.200.000 euro)

La riduzione dell'indicatore T1 è proporzionale alla rimodulazione finanziaria della Misura e della spesa pubblica totale.

L'indicatore T1 passa dal valore attuale del 4,68% al nuovo valore 3,96%, in funzione della riduzione della dotazione finanziaria della Misura 2 e della contestuale riduzione della spesa pubblica totale del Programma per complessi 14,95 Meuro, di cui 6,45 Meuro quota FEASR, quale contributo di solidarietà per le regioni colpite dagli eventi sismici verificatisi a partire dal 24 agosto 2016.

Inoltre, con la modifica della dotazione finanziaria della Misura 2 si modifica anche l'indicatore "spesa pubblica totale" M02, che passa dall'attuale valore di 27.200.000 euro al nuovo valore di 18.200.000 euro

Infine, la riduzione della dotazione finanziaria della Misura 2 concorre alla rimodulazione dell'indicatore "Totale spese pubbliche preventivate per il PSR", che passa da 1.157.646.105 euro al nuovo valore di 1.142.697.124,30 euro.

Sezione 11 Piano di indicatori

Sezione 11.1

Sezione 11.1.2.P2

Sezione 11.1.2.1.2A

Modifica indicatore output M02 n. beneficiari (da 15.500 al nuovo valore 9.650)

Modifica indicatore output M02 spesa pubblica totale (da 24.900.000 euro al nuovo valore 15.900.000 euro)

La riduzione della dotazione finanziaria della Misura 2 determina la contestuale rimodulazione degli indicatori “n. beneficiari” e “spesa pubblica totale” relativi alla stessa Misura collegati alla focus area 2A.

La riduzione degli indicatori di output è proporzionale alla rimodulazione finanziaria della Misura.

Sezione 11 Piano di indicatori

Sezione 11.1

Sezione 11.1.2.P2

Sezione 11.1.2.2B

Modifica indicatore T5 (dal 2,34% al nuovo valore 2,13)

Modifica indicatore output M06 n. beneficiari (da 1.270 al nuovo valore 1.155)

Modifica indicatori output M06 finanziari (da 33.000.000 euro ai nuovi valori 30.000.000 euro)

La riduzione della dotazione finanziaria dell'Operazione 6.1.01 determina la rimodulazione degli indicatori T5 (dall'attuale valore di 2,34% al nuovo valore 2,13%), “n. beneficiari” (dall'attuale valore di 1.270 al nuovo valore di 1.155), “Totale investimenti”, “Spesa pubblica totale” e “Totale spesa pubblica” relativi alla Misura 6 (dall'attuale valore di 33 meuro al nuovo valore di 30 meuro).

La riduzione degli indicatori di output T5 e M06 n. beneficiari è proporzionale alla rimodulazione finanziaria della Misura.

Sezione 11 Piano di indicatori

Sezione 11.2

Modifica indicatori relativi alla Misura 2 (relativi alla priorità 2A) e alla Misura 6 (relativi alla priorità 2B)

La sezione 11.2 è aggiornata automaticamente in funzione delle modifiche delle sezioni precedenti

1.1.5.3.2. Effetti previsti della modifica

Sezione 11.1

Sezione 11.1.1.P1

Sezione 11.1.1.1A

La modifica proposta determina una variazione degli indicatori della sezione

Sezione 11.1

Sezione 11.1.2.P2

Sezione 11.1.2.1.2A

La modifica proposta determina una variazione degli indicatori della sezione relativi alla Misura 2

Sezione 11.1

Sezione 11.1.2.P2

Sezione 11.1.2.2.2B

La modifica proposta determina una variazione degli indicatori della sezione relativi alla Misura 6

Sezione 11.2

La modifica proposta determina una variazione degli indicatori della sezione relativi alle Misure 2 e 6 riferiti alle focus area 2A e 2B

1.1.5.3.3. Impatto della modifica sugli indicatori

Sezione 11.1

Sezione 11.1.1.P1

Sezione 11.1.1.1A

Le modifiche proposte hanno un impatto sugli indicatori, in termini finanziari (riduzione della spesa pubblica) e di output (riduzione del n. beneficiari) relativi alla Misura 2 e all'Operazione 6.1.01

Sezione 11.1

Sezione 11.1.2.P2

Sezione 11.1.2.1.2A

Le modifiche proposte hanno un impatto sugli indicatori, in termini finanziari (riduzione della spesa pubblica) e di output (riduzione del n. beneficiari) relativi alla Misura 2 e all'Operazione 6.1.01

Sezione 11.1

Sezione 11.1.2.P2

Sezione 11.1.2.2.2B

Le modifiche proposte hanno un impatto sugli indicatori, in termini finanziari (riduzione della spesa pubblica) e di output (riduzione del n. beneficiari) relativi alla Misura 2 e all'Operazione 6.1.01

Sezione 11.2

Le modifiche proposte hanno un impatto sugli indicatori, in termini finanziari (riduzione della spesa pubblica) e di output (riduzione del n. beneficiari) relativi alla Misura 2 e all'Operazione 6.1.01

1.1.5.3.4. Rapporto tra la modifica e l'AP

Le modifiche proposte determinano una riduzione delle risorse degli OT corrispondenti alle Misure e Operazioni interessate.

La ripartizione indicativa delle risorse FEASR per l'Italia tra Regioni e OT sarà aggiornata a seguito della modifica del Programma della Lombardia con la prima modifica dell'AdP

1.1.5.4. Contributo solidarietà terremoto – Riduzione dotazione finanziaria Programma. Sezione 5

1.1.5.4.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

Sezione 5 Descrizione della strategia

Sezione 5.1

Dopo il capoverso “*Nel 2017, dopo la Decisione della Commissione Ue di approvazione del PSR 2014 – 2020 della Lombardia, è emersa l'esigenza di ampliare il fabbisogno F25, per consentire l'attivazione degli interventi indispensabili a fronteggiare preventivamente le conseguenze negative sulle coltivazioni agricole derivanti dalla recente insorgenza e diffusione di patogeni di origine alloctona, attraverso l'introduzione della Misura 5.*” si inserisce la seguente frase:

Inoltre, nel 2017, in conseguenza degli eventi sismici verificatisi a partire dal 24 agosto 2016 in alcune regioni italiane, è stato concordato un contributo di solidarietà a valere sui Programmi di Sviluppo Rurale 2014 – 2020 delle altre regioni, pari al 3% della dotazione finanziaria di ciascun Programma. Tale contributo di solidarietà si concretizza nella riduzione della dotazione finanziaria del Programma della Lombardia di 14,95 meuro, di cui 6,45 in quota FEASR, che passa da 1.157.646.104,00 euro (di cui quota FEASR 499.177.000 euro) a 1.142.697.124,30 euro (di cui quota FEASR 492.731.000).

Sezione 5.2

5.2.2. P2: potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste

5.2.2.1. 2A) Migliorare le prestazioni economiche di tutte le aziende agricole e incoraggiare la ristrutturazione e l'ammodernamento delle aziende agricole, in particolare per aumentare la quota di mercato e l'orientamento al mercato nonché la diversificazione delle attività

5.2.2. P2: potenziare in tutte le regioni la redditività delle aziende agricole e la competitività dell'agricoltura in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste

5.2.2.2. 2B) Favorire l'ingresso di agricoltori adeguatamente qualificati nel settore agricolo e, in particolare, il ricambio generazionale

In base all'accordo della Conferenza Stato Regioni del 22 giugno 2017, la dotazione finanziaria del Programma di Sviluppo Rurale 2014 – 2020 della Regione Lombardia è ridotta nella misura di 14,95 Meuro, di cui 6,45 Meuro quota FEASR, quale contributo di solidarietà per le regioni colpite dagli eventi sismici verificatisi a partire dal 24 agosto 2016.

La proposta di modifica prevede che la quota in riduzione a carico del Programma sia suddivisa tra le seguenti Misure:

- Misura 2 Operazioni 2.1.01 e 2.3.01, per 9 Meuro (di cui 3.880.800 euro quota FEASR)
- Misura 6, Operazione 6.1.01, per 3 Meuro (di cui 1.293.600 euro quota FEASR)
- Misura 20, per 2,95 Meuro (di cui 1.271.600 euro quota FEASR).

Si propone di ridurre le risorse della Misura 2 da 27,2 Meuro a 18,2 Meuro a valere sulla focus area 2A. La richiesta è motivata dalla mancata attivazione della Misura 2, legata ai problemi di applicazione della normativa sugli appalti pubblici nelle procedure di selezione degli organismi di consulenza, in corso di definizione con una modifica della normativa comunitaria sullo sviluppo rurale. La rimodulazione finanziaria proposta è stata definita in relazione al mancato utilizzo delle risorse destinate alla Misura per l'anno 2017 e per almeno la prima metà dell'anno 2018, considerato che l'attivazione della Misura dopo la modifica regolamentare comporterà comunque un periodo di preparazione e di selezione degli organismi di consulenza e dei progetti prima dell'effettivo avvio. Si ritiene che le risorse non utilizzate in questo periodo non siano recuperabili nel restante periodo di programmazione (2,5 anni). La riduzione della dotazione finanziaria della Misura 2 solo a valere sulla focus area 2A è motivata dal fatto che su tale focus area è collocato il 91,54% delle risorse della Misura; si è quindi ritenuto di intervenire su altre focus area (che rappresenta l'8,46% di quella totale), per non ridurre ulteriormente dotazioni finanziarie già esigue, con il rischio di non assicurare un servizio di consulenza efficace alle aziende eventualmente interessate alle tematiche afferenti le focus aree diverse dalla 2A e una copertura adeguata.

Inoltre, si propone di ridurre la dotazione finanziaria dell'Operazione 6.1.01 da 33 Meuro a 30 Meuro. La proposta è motivata dall'andamento delle domande nei primi sei periodi di applicazione dell'Operazione, che hanno visto un'adesione, seppure positiva, inferiore alle aspettative. Considerato che il trend rilevato è stato costante per tutti i sei periodi chiusi e che, presumibilmente, continuerà anche nei successivi periodi, si ritiene che la dotazione finanziaria dell'Operazione possa essere diminuita, senza il rischio di comprometterne l'efficacia e che la nuova dotazione di 30 Meuro sia adeguata a soddisfare i fabbisogni e le esigenze sin qui espresse e quelle future di ricambio generazionale del settore agricolo lombardo.

Infine, si propone di ridurre la dotazione finanziaria della Misura 20 da 25,25 Meuro a 22,30 Meuro. In questo caso la proposta è motivata dal fatto che i servizi tecnici e specialistici relativi all'assistenza tecnica (Assistenza tecnica, Valutazione Comunicazione e pubblicità del Programma, Aiuti di stato, ecc.) a supporto dell'AdG e dell'OPR sono stati già acquisiti tramite gare di evidenza pubblica, che hanno visto l'aggiudicazione degli stessi con dei ribassi rispetto

agli importi posti a base d'asta. Pertanto, si ritiene che, avendo già provveduto ad acquisire i principali servizi a supporto dell'AdG e dell'OPR, la dotazione finanziaria della Misura possa essere diminuita e che la nuova dotazione consenta di coprire senza alcun problema eventuali esigenze future.

Sezione 5.4

Priorità 1

Aspetto specifico 1A - Riduzione indicatore T1 (nuovo valore 3,96%)

Priorità 2

Aspetto specifico 2A – Riduzione indicatore T4 Spese preventivate (nuovo valore 283.000.000 euro)

Aspetto specifico 2B – Riduzione indicatore T5 Percentuale di aziende agricole (nuovo valore 2,13%) e Spese preventivate (nuovo valore 30.550.000 euro)

La sezione 5.4 viene modificata automaticamente in funzione delle variazioni apportate alle sezioni 10 e 11

1.1.5.4.2. Effetti previsti della modifica

Sezioni 5.1 e 5.2

Le Misure e le Operazioni per le quali si propone la riduzione della dotazione finanziaria mantengono le finalità e gli obiettivi inizialmente programmati, che vengono rimodulati a fronte delle criticità di applicazione riscontrate (Misura 2) e dei risultati del primo periodo di applicazione (Operazione 6.1.01 e Misura 20)

Sezione 5.4

La modifica proposta determina una riduzione dei target inizialmente previsti, in termini valore obiettivo 2023 e spese preventivate

1.1.5.4.3. Impatto della modifica sugli indicatori

Sezioni 5.1 e 5.2

Per l'impatto della modifica sugli indicatori si rimanda alle modifiche della sezione 11

Sezione 5.4

Le modifiche proposte hanno un impatto sugli indicatori, in termini finanziari (riduzione della spesa pubblica) e di output (riduzione del n. beneficiari) relativi alla Misura 2 e all'Operazione 6.1.01

1.1.5.4.4. Rapporto tra la modifica e l'AP

Le modifiche proposte determinano una riduzione delle risorse degli OT corrispondenti alle Misure e Operazioni interessate.

La ripartizione indicativa delle risorse FEASR per l'Italia tra Regioni e OT sarà aggiornata a seguito della modifica del Programma della Lombardia con la prima modifica dell'AdP

1.1.5.5. Contributo solidarietà terremoto – Riduzione dotazione finanziaria Programma. Sezione 7

1.1.5.5.1. Motivi e/o difficoltà di attuazione che giustificano la modifica

Sezione 7 Descrizione del quadro di riferimento dei risultati

Sezione 7.1

Priorità 2 Spesa pubblica totale (nuovo valore 313.550.000 euro)

Priorità 2 Numero di aziende agricole che beneficiano (nuovo valore 3.255 aziende beneficiarie)

La riduzione della dotazione finanziaria della Misura 2 e dell'Operazione 6.1.01 determinano una variazione del valore obiettivo al 2023 e al 2018 in termini di spesa pubblica totale P2 e di numero aziende agricole che beneficiano di un sostegno del PSR (tra cui i giovani)

Sezione 7.3

Modifica dei valori preventivati subordinato alla riserva di efficacia dell'attuazione

Le modifiche proposte determinano la rimodulazione dei valori relativi alla riserva, a fronte di una riduzione della dotazione finanziaria complessiva del Programma. Inoltre, la riduzione della dotazione finanziaria delle Misure 2 e 6 collegate alla Priorità 2 determina la contestuale variazione dei valori riferiti a tale priorità.

1.1.5.5.2. Effetti previsti della modifica

La modifica proposta determina una riduzione dei target della priorità 2 inizialmente previsti per il 2018 e il 2023

1.1.5.5.3. Impatto della modifica sugli indicatori

Le modifiche proposte hanno un impatto sugli indicatori, in termini finanziari (riduzione della spesa pubblica) e di output (riduzione del n. beneficiari) relativi alla Misura 2 e all'Operazione 6.1.01

1.1.5.5.4. Rapporto tra la modifica e l'AP

Le modifiche proposte determinano una riduzione delle risorse degli OT corrispondenti alle Misure e Operazioni interessate.

La ripartizione indicativa delle risorse FEASR per l'Italia tra Regioni e OT sarà aggiornata a seguito della modifica del Programma della Lombardia con la prima modifica dell'AdP